

CYPRVS AETERNA

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΩΝ

Υπηρεσία Ερευνών, Μελετών και Εκδόσεων

ΘΕΜΑ ΕΡΕΥΝΑΣ:

**Νομοθετικό πλαίσιο για τη λειτουργία
των ξενώνων φιλοξενίας νέων
(Youth Hostels)**

**Αίτημα από: Δόκτορα Κυριάκο Χατζηγιάννη
βουλευτή εκλογικής περιφέρειας Αμμοχώστου**

Εποπτεία έρευνας: Ανθή Τοφαρή

Υπεύθυνοι Λειτουργοί Ερευνών και Μελετών: Μιχάλης Αργυρού, Θεάνθη Χρίστου

Απρίλιος 2022

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Πρόλογος	3
Εισαγωγή	4
Ανάλυση-Πόρισμα	5
Πίνακας συνοπτικών απαντήσεων των χωρών	6-9

ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Με επιστολή του ο βουλευτής εκλογικής περιφέρειας Αμμοχώστου του Δημοκρατικού Συναγερμού δρ Κυριάκος Χατζηγιάνης ζήτησε τη διεξαγωγή από τον Τομέα Ερευνών και Μελετών συγκριτικής μελέτης για τέσσερις χώρες (Γερμανία, Γαλλία, Ιταλία και Ελλάδα) αναφορικά με το καθεστώς και τη λειτουργία των ξενώνων φιλοξενίας νέων (Youth Hostels).

Στα πλαίσια των πιο πάνω, στάλθηκε σχετικό ερώτημα στο Ευρωπαϊκό Κέντρο Κοινοβουλευτικής Έρευνας και Τεκμηρίωσης (ECPRD) ως ακολούθως:

- Ποιο είναι το νομικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία των ξενώνων φιλοξενίας νέων (αναφέρετε ποιες είναι οι βασικές πρόνοιές του);

Το ECPRD μάς διαβίβασε τις απαντήσεις των πιο πάνω τεσσάρων χωρών, οι οποίες ανταποκρίθηκαν στο ερώτημα.

Στη μελέτη παρατίθεται η ανάλυση-πόρισμα που προκύπτει από τη μελέτη των απαντήσεων που διαβιβάστηκαν στην Υπηρεσία Ερευνών, Μελετών και Εκδόσεων από το ECPRD και ακολούθως συνοπτικά ανά χώρα οι απαντήσεις στο υπό αναφορά ερώτημα. Οι αναλυτικές απαντήσεις έχουν αποσταλεί ηλεκτρονικά στον βουλευτή.

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ο ξενώνας είναι μια μορφή φθηνού, κοινόχρηστου καταλύματος, όπου οι επισκέπτες μπορούν να νοικιάσουν ένα κρεβάτι, συνήθως μια κουκέτα, σε κοιτώνα με κοινόχρηστο σαλόνι και κουζίνα. Τα δωμάτια μπορεί να είναι μικτά ή μονόφυλα και να έχουν ιδιωτικό ή κοινόχρηστο μπάνιο.

Η ιδέα των ξενώνων για νέους ξεκίνησε στη Γερμανία το 1909, όταν ο Richard Schirrmann, ένας δάσκαλος, είχε την ιδέα να παράσχει ασφαλή και οικονομικά προσιτά καταλύματα σε μαθητές με σκοπό να τους δώσει την ευκαιρία να ανακαλύψουν, να γνωρίσουν και να σπουδάσουν στην ύπαιθρο. Έτσι το 1912 ίδρυσε τον πρώτο ξενώνα νέων στον κόσμο.

ΑΝΑΛΥΣΗ-ΠΟΡΙΣΜΑ

Το Ευρωπαϊκό Κέντρο Κοινοβουλευτικής Έρευνας και Τεκμηρίωσης μάς διαβίβασε τις απαντήσεις που απέστειλαν οι τέσσερις (4) χώρες της ΕΕ στις οποίες στάλθηκε το ερώτημα που έθεσε ο κ. Χατζηγιάννης (*ECPRD Request: 4991*). Από τις εν λόγω απαντήσεις προκύπτουν τα ακόλουθα:




Στη **Γερμανία** και στη **Γαλλία** δεν υπάρχει συγκεκριμένη νομοθεσία αναφορικά με τη λειτουργία των ξενώνων φιλοξενίας νέων (*youth hostels*).

Στην **Ιταλία** οι ξενώνες φιλοξενίας νέων ρυθμίζονται τόσο στην εθνική όσο και στην περιφερειακή νομοθεσία. Σε περιφερειακό επίπεδο η κάθε περιφέρεια ορίζει και καθορίζει τις ελάχιστες προϋποθέσεις για τη λειτουργία των ξενώνων φιλοξενίας νέων.

Στην **Ελλάδα** υπάρχει νομοθεσία που καθορίζει τις τεχνικές και λειτουργικές προδιαγραφές και προϋποθέσεις για την ίδρυση και τη λειτουργία των καταλυμάτων τύπου ξενώνων φιλοξενίας νέων.

Στην **Κύπρο** υπάρχουν 10 ξενώνες των οποίων η λειτουργία άρχισε τα τελευταία 10 χρόνια, χωρίς όμως την ύπαρξη νομοθετικού πλαισίου.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΥΝΟΠΤΙΚΩΝ ΑΠΑΝΤΗΣΕΩΝ ΤΩΝ ΧΩΡΩΝ

 <p>Γαλλία</p>	<p>Στη Γαλλία δεν υπάρχει ειδικό καθεστώς για τους ξενώνες φιλοξενίας νέων καθώς εμπίπτουν στον τομέα των ξενοδοχείων και των εστιατορίων. Ο μόνος συγκεκριμένος κανόνας που επιβάλλεται για τη λειτουργία τους είναι η λήψη έγκρισης από το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας, Νεολαίας και Αθλητισμού.</p>
 <p>Γερμανία</p>	<p>Στη Γερμανία δεν υπάρχει συγκεκριμένο νομοθετικό πλαίσιο για τη λειτουργία ξενώνων φιλοξενίας νέων. Η λειτουργία τους ακολουθεί γενικούς κανονισμούς (που αφορούν το Δίκαιο των Συμβάσεων, την προστασία των νέων, τα πρότυπα ασφαλείας κ.λπ.).</p>
 <p>Ελλάδα</p>	<p>Στην Ελλάδα, η λειτουργία των ξενώνων φιλοξενίας νέων ρυθμίζεται από την τροποποιημένη Υπουργική Απόφαση 2710/20, που αφορά προηγούμενη υπουργική απόφαση 26036/14 - τις τεχνικές και λειτουργικές προδιαγραφές και λοιπούς όρους και προϋποθέσεις για την ίδρυση και λειτουργία των ξενώνων φιλοξενίας νέων.</p> <p>Σύμφωνα με το άρθρο 1 της απόφασης, οι ξενώνες φιλοξενίας νέων είναι κύρια ξενοδοχειακά καταλύματα τα οποία μπορούν να συνάπτουν συμβάσεις μίσθωσης ανά κλίνη με νέους έως 26 ετών, καθώς και με κατόχους κάρτας που εκδίδεται από τη Διεθνή Ομοσπονδία Ξενώνων Νεότητας (Hosteling International) ή αναγνωρισμένες εθνικές ενώσεις ξενώνων νεότητας. Σημειώνεται ότι δεν ορίζεται όριο ηλικίας στους κατόχους της κάρτας.</p> <p>Στο άρθρο 2 καθορίζονται τα χωροταξικά και πολεοδομικά κριτήρια. Η ίδρυση επιχείρησης ξενώνα φιλοξενίας νέων επιτρέπεται επί ενιαίου οικοπέδου που ανήκει σε έναν ή σε περισσότερους κυρίους εξ αδιαιρέτου και βρίσκεται εντός εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου οικισμού ή σχεδίου πόλεως. Το οικόπεδο δεν πρέπει να επιβαρύνεται από γειτνίαση με εγκαταστάσεις και δραστηριότητες μέσης και υψηλής όχλησης, όπως αυτές ορίζονται στις ισχύουσες πολεοδομικές διατάξεις. Οι ξενώνες ιδρύονται σε υφιστάμενα ή νέα κτίρια σύμφωνα με τους όρους και περιορισμούς δόμησης</p>


και τις επιτρεπόμενες χρήσεις που καθορίζονται για την περιοχή από τις ισχύουσες γενικές και ειδικές πολεοδομικές διατάξεις. Επιτρέπεται στο ισόγειο του κτιρίου του ξενώνα η λειτουργία εμπορικών καταστημάτων και καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος τα οποία δεν εντάσσονται στις εγκαταστάσεις του ξενώνα, με ανεξάρτητη για το καθένα είσοδο.

Σύμφωνα με το άρθρο 3 (**τεχνικές προδιαγραφές ξενώνων φιλοξενίας νέων**), η δυναμικότητα των υπνοδωματίων-κοιτώνων των ξενώνων ορίζεται σε μία έως οκτώ κλίνες με οριζόντια διάταξη ή σε κουκέτες. Τα υπνοδωμάτια δύναται να περιλαμβάνουν ιδιαίτερους χώρους υγιεινής και κουζίνας. Το ελάχιστο εμβαδόν μονόκλινου δωματίου είναι 8 τ.μ., το ελάχιστο εμβαδόν δίκλινου δωματίου είναι 10 τ.μ. και το ελάχιστο εμβαδόν τρίκλινου δωματίου είναι 13 τ.μ.

Σε επιχειρήσεις ξενώνων φιλοξενίας νέων επιβάλλονται οι **κυρώσεις** που προβλέπονται για τα κύρια τουριστικά καταλύματα από την τουριστική νομοθεσία και, σε περίπτωση που εντός του ξενώνα λειτουργεί κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος ή πισίνα, από τις οικείες υγειονομικές διατάξεις. Κατά τη διαφήμιση ή προβολή του ξενώνα γίνεται μνεία του διακριτικού τίτλου της επιχείρησης, συνοδευόμενου από τις λέξεις **«ξενώνας φιλοξενίας νέων»**, εφόσον η επιχείρηση διαφημίζεται ή προβάλλεται στην ελληνική γλώσσα, ή από τις λέξεις **«Youth Hostel»**, εφόσον η επιχείρηση διαφημίζεται ή προβάλλεται σε οποιαδήποτε άλλη γλώσσα.

Σύμφωνα με το άρθρο 8 (**Κανονισμός Λειτουργίας**), σε εμφανές σημείο στην είσοδο της επιχείρησης αναρτάται ο κανονισμός λειτουργίας του ξενώνα, στον οποίο ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την ασφάλεια και την καθαριότητα των χώρων, τη λειτουργία του χώρου υποδοχής και γενικότερα τις παρεχόμενες υπηρεσίες. Ο κανονισμός λειτουργίας συντάσσεται τουλάχιστον στην ελληνική και στην αγγλική γλώσσα. Στον κανονισμό λειτουργίας της επιχείρησης προβλέπεται η δυνατότητα φιλοξενίας σε υπνοδωμάτια-κοιτώνες που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά από άτομα του ίδιου φύλου. Σε περίπτωση που αυτό δεν είναι εφικτό, ο κανονισμός προνοεί ότι οι πελάτες θα ενημερώνονται σχετικά πριν από την κράτηση.

Για τη **χορήγηση Ειδικού Σήματος Λειτουργίας** στους ξενώνες υποβάλλεται απόδειξη κατάθεσης παραβόλου υπέρ του ελληνικού δημοσίου

	<p>ύψους €3 ανά κλίνη. Σε περίπτωση μετατροπής υφιστάμενου κτιρίου σε ξενώνα με αλλαγή χρήσης αυτού, η τεχνική έκθεση που υποβάλλεται πρέπει να συνοδεύεται από βεβαίωση αλλαγής χρήσης από την οικεία υπηρεσία δόμησης και βεβαίωση στατικής επάρκειας από αρμόδιο μηχανικό.</p> <p>Στην τροποποιημένη υπουργική απόφαση προβλέπεται η λειτουργία ξενώνων νέων σε σιδηροδρομικά κτίρια καθώς και σε κελύφη εκτός λειτουργίας σιδηροδρομικών βαγονιών.</p>
 <p>Ιταλία</p>	<p>Στην Ιταλία η λειτουργία των ξενώνων φιλοξενίας νέων ρυθμίζεται στην εθνική νομοθεσία και στους περιφερειακούς νόμους.</p> <p>Στην εθνική νομοθεσία, το άρθρο 8 του νομοθετικού διατάγματος αριθ. 79 της 23ης Μαΐου 2011 του Τουριστικού Κώδικα διακρίνει τις εγκαταστάσεις διαμονής σε τέσσερις ομάδες:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ξενοδοχειακές και ημιξενοδοχειακές εγκαταστάσεις διαμονής (hotel and semi-hotel accommodation facilities). 2) Εγκαταστάσεις μη ξενοδοχειακών καταλυμάτων (non-hotel accommodation facilities). 3) Υπαίθριες εγκαταστάσεις (open-air establishments). 4) Αμιγώς υποστηρικτικά καταλύματα (purely support accommodation). <p>Οι ξενώνες νέων ανήκουν στη δεύτερη ομάδα - εγκαταστάσεις μη ξενοδοχειακών καταλυμάτων. Σύμφωνα με το άρθρο 12, οι ξενώνες νέων είναι εγκαταστάσεις φιλοξενίας για διαμονή και διανυκτέρευση, για περιορισμένες περιόδους, νέων και των συνοδών τους, τα οποία διαχειρίζονται, άμεσα ή έμμεσα, οντότητες ή σύλλογοι.</p> <p>Σε περιφερειακό επίπεδο σχεδόν όλες οι περιφέρειες ακολουθούν τον Τουριστικό Κώδικα, με τις τέσσερις κατηγορίες εγκαταστάσεων διαμονής και ειδικά για τους ξενώνες φιλοξενίας νέων έθεσαν ελάχιστες απαιτήσεις για τη λειτουργία τους στους περιφερειακούς νόμους και κανονισμούς.</p> <p>Για παράδειγμα ο περιφερειακός κανονισμός της 5ης Αυγούστου 2016 της περιφέρειας της Λομβαρδίας, ορίζει τον μέγιστο αριθμό κρεβατιών ανά δωμάτιο στα 10. Ορίζει ότι τουλάχιστον ένα δωμάτιο πρέπει να είναι εξοπλισμένο με μπάνιο, ώστε να προορίζεται για τουρίστες με αναπηρία ή/και περιορισμένης κινητικότητας. Επίσης, ορίζει ότι η ελάχιστη επιφάνεια των δωματίων πρέπει να είναι 9 τ.μ. και ποσοστό 60% των δωματίων πρέπει</p>

να διαθέτει ιδιωτικό μπάνιο. Η ίδια ρύθμιση περιλαμβάνει μια σειρά άλλων ελάχιστων απαιτήσεων, συμπεριλαμβανομένων της σύνδεσης Wi-Fi, της ύπαρξης δωματίων κοινής χρήσης, της θέρμανσης, της ύπαρξης αναψυκτηρίου με μηχανήματα αυτόματης πώλησης.

Ο περιφερειακός νόμος αριθ. 34 της 7^{ης} Αυγούστου 2018 της Περιφέρειας της **Καλαβρίας** ορίζει τους ξενώνες νέων ως καταλύματα εξοπλισμένα για διανυκτερεύσεις και ψυχαγωγικές δραστηριότητες που προορίζονται κυρίως για τους νέους και τους συνοδούς τους.

Ο περιφερειακός νόμος αριθ. 9 της 11^{ης} Ιουλίου 2006 της Περιφέρειας **Μάρκε** ορίζει τους ξενώνες νέων ως εγκαταστάσεις φιλοξενίας, τις οποίες διαχειρίζονται μη κερδοσκοπικοί οργανισμοί και σύλλογοι, εξοπλισμένες για τη διαμονή και τη διανυκτέρευση νέων και των φροντιστών τους, καθώς και μελών συλλόγων που ανήκουν στη Διεθνή Ομοσπονδία Ξενώνων Νέων (IYHF). Οι ξενώνες μπορεί να τυγχάνουν διαχείρισης και από άλλους ιδιωτικούς φορείς, κατόπιν συμφωνίας με τον οικείο δήμο για ρύθμιση των ποσοστών και των προϋποθέσεων για άσκηση της δραστηριότητας.